

LA INICIATIVA DE CRECIMIENTO ECONÓMICO DEL INSTITUTO BUSH-SMU  
EN EL  
INSTITUTO GEORGE W. BUSH  
EL PROYECTO PARA LA PROSPERIDAD CENTROAMERICANA

# LAS CAUSAS FUNDAMENTALES DE LA MIGRACIÓN CENTROAMERICANA: HACIA UN ENFOQUE HOLÍSTICO

MATTHEW ROONEY

ASESOR SENIOR, LA INICIATIVA DE CRECIMIENTO ECONÓMICO DEL INSTITUTO BUSH-SMU

JENNY VILLATORO

GERENTE DE PROGRAMAS, LA INICIATIVA DE CRECIMIENTO ECONÓMICO DEL INSTITUTO BUSH-SMU

SEPTIEMBRE 2023



GEORGE W. BUSH  
INSTITUTE

## ACERCA DEL INSTITUTO GEORGE W. BUSH

El Instituto George W. Bush es una organización política no partidista, orientada a la solución, centrada en asegurando oportunidades para todos, fortaleciendo la democracia, y promoviendo sociedades libres. Ubicado dentro del Centro Presidencial George W. Bush, el Instituto Bush tiene sus raíces en la compasión, valores conservadores, y comprometidos con la creación de cambios positivos, significativos, y duraderos en los Estados Unidos y en el extranjero. Utilizamos nuestra plataforma única y poder de convocatoria para promover soluciones a temas del día a nivel nacional y global. Obtenga más información en [www.BushCenter.org](http://www.BushCenter.org).

## LA INICIATIVA DE CRECIMIENTO ECONÓMICO DEL INSTITUTO BUSH-SMU

La Iniciativa de Crecimiento Económico del Instituto Bush-SMU combina la experiencia en políticas públicas del Instituto George W. Bush y la experiencia académica de SMU. La iniciativa conjunta se basa en la experiencia en la formulación de políticas económicas al más alto nivel y en la investigación académica de vanguardia para identificar ideas para promover la innovación, el espíritu empresarial y un crecimiento más rápido e inclusivo a través de la competitividad global y una política de inmigración sólida.

## AGRADECIMIENTOS

Los autores desean agradecer a Greg Huger y a los miembros del Proyecto para la Prosperidad Centroamericana del Instituto George W. Bush: Marcos Andrés Antil, Guatemala; Alfredo Atanacio, El Salvador; Maria Isabel Bonilla, Guatemala; Miguel Calix, Honduras; Julieta Castellanos, Honduras; Marjorie Chorro de Trigueros, El Salvador; María Alejandra Colom, Guatemala; Juan José Daboub, El Salvador; Daniel Haering, Guatemala; Carlos Hernandez, Honduras; Ana Hasemann, Honduras; Julio Herrera, Guatemala; Mey Hung, Honduras; María Kaltschmitt, Guatemala; José Marinero, El Salvador; Yolanda Mayora de Gavidia, Guatemala; Sofia Menchu, Guatemala; Karla Menocal, Guatemala; Guillermo Miranda, El Salvador; Juan Carlos Paiz, Guatemala; Guillermo Peña Panting, Honduras; Claudia Ramírez, El Salvador; Juan Miguel Rivera, Guatemala; Darwin Romero (en memoria), El Salvador; Wilson Sandoval, El Salvador; Hannah Sklar, Guatemala; Elena Toledo, Honduras; Carlos Ulbán, Guatemala; Claudia Umaña, El Salvador; Armando Urtecho, Honduras; Kathia Yacaman, Honduras; Juan Carlos Zapata, Guatemala.

## RESUMEN EJECUTIVO

Una política eficaz que aborda las causas fundamentales de la migración requiere una comprensión profunda de las razones complejas por las que las personas migran. Centrarse solo en los impulsores más visibles de la migración representa no solo un desperdicio de recursos, sino también una oportunidad perdida. Por ejemplo, la falta de oportunidades económicas es obviamente un factor clave en los países del norte Centroamérica. Pero los formuladores de políticas deben abordar las razones subyacentes por las que la inversión no fluye hacia la región: un estado de derecho débil y altos niveles de corrupción, en particular. Sin eso, cualquier ganancia en el empleo será insostenible.

También corresponde a los gobiernos de Centroamérica asumir plenamente su papel como líderes en este esfuerzo por abordar las causas profundas de la migración; son ellos quienes, en última instancia, están empoderados para mejorar las condiciones de vida de sus ciudadanos. México, Estados Unidos, y Canadá deben adoptar sus roles como vecinos, socios, y colaboradores para combatir las causas profundas más generalizadas de la migración. También es importante reconocer que una colaboración hemisférica exitosa que aborde las causas fundamentales de la migración no dará como resultado una tasa de migración cero. Más bien, aumentará el desarrollo económico y reducirá el desplazamiento forzado, permitiendo una migración normal y ordenada.

## RECOMENDACIONES CLAVES

Digitalización y tecnologías digitales:

- Los gobiernos centroamericanos, el sector privado, y la sociedad civil deberían continuar trabajando juntos para aumentar el acceso a los servicios financieros y gubernamentales.
- La asistencia exterior de los Estados Unidos debe fortalecer la capacidad de la prensa centroamericana de utilizar las herramientas digitales disponibles para brindar una supervisión adecuada de los procedimientos de contratación del gobierno.
- Estados Unidos debería ofrecer a los países del República Dominicana-Centroamérica Tratado de Libre Comercio (DR-CAFTA) un digital memorando de entendimiento de servicios (MOU) basado en Acuerdo Estados Unidos-México-Canadá (USMCA).

Ambiente de negocios:

- Los gobiernos de El Salvador, Guatemala, y Honduras deberían hacer lo siguiente:
  - Trabajar juntos para abordar los problemas de gobernanza que han detenido el proceso SIEPAC para interconectar las redes eléctricas en la región.
  - Acelerar las inversiones en curso en la infraestructura y el marco regulatorio necesarios para atraer y facilitar las inversiones de deslocalización cercana (nearshoring).
  - Fortalecer los programas de reasentamiento para retornados de Estados Unidos.
- El sector privado en El Salvador, Guatemala, y Honduras debería expandir la educación laboral para incluir información sobre violencia de género.

El gobierno de los Estados Unidos debería hacer lo siguiente:

- Trabajar en estrecha colaboración con los socios USMCA y DR-CAFTA para estudiar los beneficios de alinear las reglas de origen en los dos acuerdos en sectores estratégicamente seleccionados.
- Condicionar el financiamiento de todas las agencias a una clasificación objetiva del compromiso del gobierno receptor con la reforma de políticas y la lucha contra la corrupción, similar al modelo de Millennium Challenge Corporation.
- Alentar a las empresas a invertir en la región solo si los gobiernos centroamericanos trabajan activamente para reducir la corrupción y aumentar la transparencia.
- Ampliar el número de visas temporales estadounidenses disponibles para trabajadores de El Salvador, Guatemala y Honduras y establecer vías legales adicionales para trabajadores temporales.

Si bien la mayoría de estas recomendaciones están dirigidas al sector público, es importante tener en cuenta que un enfoque de reforma de arriba hacia abajo o de mano dura no funcionará. Los desafíos no pueden legislarse ni regularse. Si más bien, una política exitosa requerirá un estrecho de colaboración entre los gobiernos, el sector privado, y la sociedad civil, tanto dentro de la región centroamericana como con los Estados Unidos, Canadá, y México. Esto no será una solución rápida, pero se puede hacer con un enfoque sostenido y voluntad política.

## LAS CAUSAS FUNDAMENTALES DE LA MIGRACIÓN: HACIA UN ENFOQUE HOLÍSTICO

Al analizar los factores que impulsan a muchas personas en El Salvador, Guatemala, y Honduras a abandonar sus países e intentar ingresar a los Estados Unidos, la discusión ha tendido a comenzar y terminar con la oportunidad económica y la seguridad pública. Estos son factores de importancia crítica, por supuesto, y es cierto que, si los ciudadanos de esos países pudieran contar con buenos trabajos y calles seguras sentirían menos presión para irse. Sin embargo, ambos están impulsados por disfunciones profundamente arraigadas que surgen de la estructura social y económica de esos países. Las políticas destinadas a mitigar estos “factores de empuje” deben abordar esas disfunciones más profundas para tener resultados sostenidos.

Por supuesto, también hay “factores de atracción” involucrados, es decir, conexiones familiares y oportunidades económicas en los Estados Unidos y otros países ricos que desempeñan un papel en el fomento de la migración desde América Central. Si bien son fuertes motivadores de la migración, los factores de atracción no representan en sí mismos distorsiones de las políticas o del mercado que deban abordarse. Más bien, son oportunidades para ayudar a crear el sistema migratorio legal y ordenado requerido para cualquier política de gestión de la migración que funcione.

### EMPLEOS Y SEGURIDAD: CAUSAS PRÓXIMAS

En un esfuerzo por mejorar las condiciones económicas y sociales, el gobierno de los Estados Unidos ha utilizado la ayuda extranjera para promover la creación de empleo y profesionalizar los sistemas de justicia en la región. Mecanismos como la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) y la Corporación Financiera de Desarrollo Internacional de los Estados Unidos (DFC) han alentado al sector privado, tanto estadounidense como local, a invertir en proyectos de creación de empleo; afirman haber movilizado importantes inversiones y creado decenas de miles de puestos de trabajo. Los actores del sector privado, tanto extranjeros como nacionales, en particular las empresas que ya están comprometidas con la región, también invierten en respuesta a las condiciones del mercado, creando nuevos puestos de trabajo cada año. Aun así, los datos económicos sugieren un crecimiento del empleo insignificante, y muchos jóvenes se gradúan de la escuela cada año para enfrentar escasas posibilidades de empleo.

Del mismo modo, las agencias estadounidenses, incluidas USAID y la Oficina de Asuntos Internacionales de Narcóticos y Cumplimiento de la Ley del Departamento de Estado, han proporcionado capacitación y equipos por valor de cientos de millones de dólares a los gobiernos de la región. Miles de policías, jueces, y otros funcionarios judiciales han recibido formación. Sin embargo, las tasas de impunidad siguen estando entre las más altas del mundo.

Dados estos resultados mixtos, vale la pena preguntarse, ¿Por qué el sector privado no invirtió más antes de que el gobierno de los Estados Unidos se involucró? ¿Por qué los sistemas policiales y judiciales de la región son inadecuados? Los trabajos y la seguridad son causas próximas; tenemos que mirar más profundamente para encontrar las “causas fundamentales”.

## DISFUNCIÓN DE POLÍTICA: CAUSAS INTERMEDIAS

No es difícil entender por qué el sector privado no invierte más y crea más puestos de trabajo: la corrupción contamina los procedimientos relacionados con el comercio, como el despacho de aduanas. La infraestructura de transporte es inadecuada. La infraestructura energética no proporciona energía confiable y los precios siguen siendo altos en comparación con México. Los sistemas de educación y capacitación no producen una fuerza laboral que pueda competir con la de Asia, mucho menos con la de Estados Unidos y Europa. La titulación y la tenencia de tierras no son confiables. Los sistemas de salud están subfinanciados. Los sistemas de permisos son lentos, ineficientes, y están plagados de corrupción.

Las debilidades del sistema legal también se comprenden bien: los tribunales se basan en un sistema anticuado de informes escritos que entorpece el progreso. Incluso en las principales ciudades, muchos funcionarios judiciales desconocen las leyes pertinentes, a menudo porque los sistemas digitales para hacer que los textos estén disponibles son inadecuados. Se supone que los acuerdos internacionales, como el Tratado de Libre Comercio entre Estados Unidos, Centroamérica y la República Dominicana (CAFTA-DR), tienen fuerza de ley automática, pero a menudo se ignoran en ausencia de una legislación de implementación específica. La investigación de la escena del crimen y la cadena de custodia de evidencia son irregulares. La mayoría de los delitos quedan impunes, aunque sospechosos pueden pasar meses en prisión en espera de juicio. Las empresas y las personas más ricas optan entonces por la seguridad privada, que no mejora el nivel general de seguridad ciudadana.

Todos estos factores elevan el costo de hacer negocios, lo que hace que la inversión sea menos rentable, dólar por dólar, que en otras regiones. También aumentan el riesgo de vivir y trabajar en la región. El resultado es empujar a los centroamericanos a buscar un futuro en otro lugar y desalentar la inversión e inhibir la creación de empleo.

Pero, ¿por qué persisten estas disfunciones políticas? ¿Por qué 30 años de democracia no han producido reformas que los superen, permitan la generación de empleo, y garanticen la seguridad ciudadana?

## CORRUPCIÓN: LA CAUSA RAÍZ

Responder a estas preguntas exige que nos preguntemos quién se beneficia de la persistencia de estas condiciones, lo que a su vez nos lleva a la verdadera causa raíz de la migración: intereses internos profundamente creados para quienes el statu quo es cómodo y el cambio es una amenaza. Estos intereses utilizan una variedad de tácticas para defender sus posiciones, incluido el cabildeo y las donaciones políticas que serían familiares para los estadounidenses. Sin embargo, en algunos casos, este comportamiento defensivo también implica pagos ilícitos para obtener resultados legislativos o regulatorios favorables, sobornos en la contratación pública, e incluso complicidad absoluta con el crimen organizado. En resumen, la corrupción.

Los líderes empresariales y de la sociedad civil a menudo argumentan que se encuentran entre las primeras víctimas de la corrupción porque realizan pagos ilícitos y brindan otros favores en respuesta a las demandas de los políticos o funcionarios públicos. Independientemente de la verdad de ese argumento, parecen aplicarse dos reglas generales: primero, cuanto mayor sea el papel del gobierno en la economía, mayor será la oportunidad y la incidencia de la corrupción. Y, en segundo lugar, una supervisión democrática más débil, particularmente debido a una prensa debilitada incapaz de hacer que los líderes rindan cuentas, tiende a conducir a mayores niveles de corrupción.

La corrupción en el contexto centroamericano es más fundamental que los funcionarios que se llenan los bolsillos, por ubicuo que sea. La corrupción endémica se trata de instituciones, incluidas instituciones públicas, sociales, y privadas, que persiguen agendas ocultas en lugar de sus objetivos declarados. ¿Los líderes toman decisiones en interés nacional o están al servicio de intereses ocultos? ¿Están las empresas invirtiendo en plantas, equipos, y capacitación para competir de manera más efectiva? ¿O están distribuyendo los pagos para manipular el entorno empresarial? ¿Están los sindicatos tratando de garantizar que los salarios crezcan con la productividad? ¿O están llenando los bolsillos de sus líderes mientras sus miembros permanecen con salarios de subsistencia?

Mientras estas sospechas sean ampliamente compartidas entre los votantes, los líderes empresariales, y los ciudadanos en general, la política producirá resultados secundarios, la inversión y la creación de empleo serán débiles, el crimen proliferará, y la pobreza será intratable. Y la gente se moverá en busca de una vida mejor.

## HACIA UNA ESTRATEGIA HOLÍSTICA

Una estrategia exitosa para colocar a Centroamérica en un camino autosostenible hacia la prosperidad y la seguridad debe abordar cada uno de estos niveles de causalidad.

### *Abordar las causas próximas*

La creación de empleo y el acceso a la justicia son la clave del éxito a corto plazo en la reducción de la migración, y los programas vigentes están teniendo éxito en un sentido programático estricto. Estos programas tendrían un impacto mucho más amplio si estuvieran acompañados de intervenciones políticas más ambiciosas:

**Integración económica regional:** Las economías de Centroamérica son modestas según los estándares globales y, debido a su pequeña población, siempre lo serán. Atraer inversiones a la escala necesaria para brindar oportunidades laborales significativas requerirá la reanudación del proceso de integración económica centroamericana:

- Los gobiernos de El Salvador, Guatemala, y Honduras deberían aprovechar los avances de los últimos años para consolidar la libre circulación de mercancías entre sus países.
- Los gobiernos de El Salvador, Guatemala, y Honduras ya aprobaron viajes sin visa para sus nacionales; esta libertad de circulación también debería permitir a los nacionales trabajar en toda la zona;

- La interconexión eléctrica regional SIEPAC representa un punto culminante de la larga estrategia de integración económica de Centroamérica. Las partes interesadas deberían trabajar juntas para abordar los problemas de gobernanza que han detenido el proceso, modernizar los acuerdos subyacentes según sea necesario, y permitir que el gobierno de Guatemala revierta su decisión de abandonar el mecanismo de integración del mercado eléctrico regional.

**Reubicar las cadenas de suministro en la región:** El movimiento de las cadenas de suministro globales fuera de China es una ventana de oportunidad para Centroamérica que se está cerrando rápidamente.

- Los gobiernos de El Salvador, Guatemala, y Honduras, con el apoyo de los socios del USMCA, deberían acelerar las inversiones en curso en la infraestructura y el marco regulatorio necesarios para atraer y facilitar las inversiones de proximidad (haciendo que las cadenas de suministro sean más resistentes al acercarlas y acercar la inversión a los Estados Unidos).
- Estados Unidos, en estrecha colaboración con los socios del USMCA y DR-CAFTA, debe estudiar los beneficios potenciales de alinear las reglas de origen en USMCA y DR-CAFTA en sectores estratégicamente seleccionados para que los insumos fabricados en Centroamérica puedan fluir a la cadena de suministro de USMCA sin impuestos.
- El acceso de los países del DR-CAFTA a los beneficios de la alineación debe estar condicionado a la reforma de políticas en Centroamérica.

### *Abordar las causas intermedias*

La región recibe amplios flujos financieros de asistencia extranjera, inversión, y remesas de los Estados Unidos y otros países. En conjunto, estos flujos representan una oportunidad subutilizada que podría utilizarse para alentar a los gobiernos centroamericanos a realizar reformas políticas más ambiciosas.

#### **Asistencia bilateral estadounidense:**

- Las agencias estadounidenses deben seguir el modelo de Millennium Challenge Corporation (MCC), cuyo financiamiento está sujeto a una prueba objetiva del compromiso del gobierno receptor con la reforma de políticas y la lucha contra la corrupción.
- El desembolso de fondos de estadounidenses utilizados para alentar a las empresas a invertir en la región debe estar condicionado a un diálogo con los gobiernos centroamericanos y un progreso significativo por parte del gobierno para abordar las disfunciones políticas subyacentes.

#### **Remesas y Migración:**

- Estados Unidos, en colaboración con los líderes de la diáspora centroamericana en Estados Unidos y los gobiernos centroamericanos, debería establecer un “bono de remesas” para brindar a las personas la oportunidad de canalizar una parte de sus pagos a su país de origen hacia inversiones productivas en Centroamérica. El conjunto de fondos resultante podría ser administrado por una junta binacional de funcionarios y partes interesadas de la sociedad civil, y las inversiones acordadas fluirían solo a medida que se realicen reformas de política;

- Los retornados de los Estados Unidos son en muchos casos un recurso humano invaluable. Los gobiernos de El Salvador, Guatemala, y Honduras deberían fortalecer los programas de reasentamiento para aprovechar las habilidades empresariales y de otro tipo que estas personas adquirieron en los Estados Unidos;

### **Violencia de género:**

- Los países de El Salvador, Honduras, y Guatemala experimentan algunas de las tasas más altas de violencia de género (VG) en el mundo, con el 95% de los delitos contra mujeres y niñas que quedan impunes. Como impulsor de la emigración y barrera para el desarrollo económico, la violencia basada en género es un desafío crítico que requerirá una respuesta de toda la comunidad, incluyendo el sector público, el sector privado, y la sociedad civil.
- El sector privado debería aceptar el papel que desempeña en sus comunidades (una comunidad más segura es una comunidad más próspera) y ampliar la educación laboral para incluir la violencia de género;
- El sector privado también puede crear conciencia y apoyar mecanismos de denuncia seguros para crear un esfuerzo comunitario para reducir la violencia de género y poner a los empleadores del lado de las familias de la región.

### *Abordar la causa raíz*

La corrupción es un fenómeno complejo que en este momento está profundamente arraigado en la vida y la cultura empresarial de los centroamericanos. Desarraigarlo será un proceso de largo plazo cuyo éxito o fracaso está en gran medida en manos de los propios centroamericanos. Un compromiso firme de lucha contra la corrupción por parte de los centroamericanos y sus gobiernos incluiría varios ejes de acción:

**Abordar la crisis de la democracia:** Los conflictos civiles que desgarraron las sociedades del norte de Centroamérica en la década de 1980 llegaron a su fin hace más de 30 años, sin embargo, muchas personas sienten que la democracia no ha cumplido con las expectativas.

- Las instituciones deberían ser reformados según sea necesario, incluido el fortalecimiento de los procesos institucionales que garanticen la transparencia y la rendición de cuentas.
- En definitiva, la consolidación de instituciones públicas que puedan llevar a cabo su misión con transparencia y apoyo público es la clave para la confianza en el futuro, la inversión, la creación de empleo, y la defensa de los derechos humanos.

### **Fomentando el respeto por las instituciones públicas:**

- Los gobiernos centroamericanos deberían expandir los recursos y servicios a las áreas desatendidas. Esto requiere trabajar con socios dispuestos y evaluar si las leyes actuales obstaculizan o facilitan esas asociaciones.
  - Estados Unidos puede apoyar estos esfuerzos con asistencia técnica y desarrollo de capacidades para las instituciones locales.

- Las organizaciones locales de la sociedad civil y los medios de comunicación a nivel local, con el apoyo de grupos internacionales financiados en parte por asistencia extranjera, pueden apoyar este esfuerzo al hacer que los datos necesarios sean accesibles.
- En algunos casos, no se respetan los derechos previstos en la ley o el reglamento. Las leyes de salario mínimo, por ejemplo, a menudo no se hacen cumplir, y los sistemas de pensiones y de salud pública tienden a tener fondos insuficientes.
  - Estas condiciones contribuyen a la percepción de que la democracia no ha logrado cumplir con las expectativas.

Algunas de las fuerzas que impulsan la corrupción en Centroamérica son consecuencia de fenómenos globales (tráfico de narcóticos, migración masiva, actores externos como Rusia, Irán, y China) que están fuera del control de los centroamericanos. Estados Unidos puede y debe ayudar de varias maneras:

**Digitalización:** Los gobiernos centroamericanos, los sectores privados y la sociedad civil han trabajado juntos de manera efectiva para ampliar el despliegue de tecnologías digitales para el acceso a servicios financieros y gubernamentales, que es una forma comprobada de reducir las oportunidades de corrupción.

- La asistencia exterior de los Estados Unidos debe fortalecer la capacidad de la prensa centroamericana de utilizar las herramientas digitales disponibles para proporcionar una supervisión adecuada de los procedimientos de contratación del gobierno;
- Estados Unidos debería ofrecer a los países del DR-CAFTA un MOU de servicios digitales basado en USMCA para asegurar el progreso logrado y proporcionar un incentivo para seguir una agenda de reforma política sostenida.

**Deslocalización cercana (nearshoring):** A largo plazo, la oportunidad de que Centroamérica se una a las cadenas de suministro de Norteamérica será la piedra angular de la capacidad de Centroamérica para competir y prosperar en el mercado global.

- Estados Unidos, Canadá, y México deberían invitar a los líderes de El Salvador, Guatemala, y Honduras a unirse a las Cumbres anuales de líderes de América del Norte;
- Esta invitación debe estar condicionada al cumplimiento de las normas de transparencia, el estado de derecho y los derechos humanos, y la santidad del contrato.
- En última instancia, deberían ser invitados El Salvador, Guatemala, y Honduras a unirse a USMCA.

**Migración:** La migración se convierte en un desafío para el orden público cuando la migración y el desplazamiento forzados alimentan el movimiento irregular e incontrolado.

- La reciente categoría reservada de las visas de trabajo temporal a los Estados Unidos para El Salvador, Guatemala, y Honduras es un primer paso importante, aunque se debe ampliar la cantidad de visas disponibles.

- Además, el Congreso de los Estados Unidos debería establecer vías legales adicionales para que los centroamericanos trabajen en los Estados Unidos durante parte del año para promover un movimiento circular.
- Centroamérica, que ha sido una fuente de migrantes, es cada vez más un área de tránsito para migrantes de otras regiones en camino a los Estados Unidos. A medida que avanza la migración masiva en el hemisferio y los Estados Unidos continúa restringiendo su frontera sur, es probable que Centroamérica se convierta en un área de destino de hecho. Estados Unidos debe brindar desarrollo de capacidades a las autoridades centroamericanas mientras analizan cómo se ha desarrollado este proceso para México y las implicaciones para Centroamérica.

**Antinarcóticos y Crimen Organizado:** Estados Unidos tiene una responsabilidad especial por estos desafíos al orden en Centroamérica, tanto porque es un mercado de alta demanda de drogas ilícitas como por las consecuencias no deseadas de las políticas pasadas de Estados Unidos en la región.

- Está en marcha un replanteamiento de hecho de la “guerra contra las drogas” de 50 años, y Estados Unidos debe ejercer el liderazgo para mantener un enfoque en la búsqueda de formas de reducir el poder del crimen organizado.
- Dado que los gobiernos centroamericanos, incluidos El Salvador y Honduras, han tomado medidas extraordinarias para reducir la violencia de las pandillas, deben asociarse con los Estados Unidos para restaurar las libertades civiles al mismo tiempo que mantienen tasas de delincuencia reducidas y aumentan la seguridad ciudadana.
  - Restaurar las libertades civiles y la confianza en el sistema de justicia penal requiere enjuiciar los abusos que podrían haber dañado a civiles inocentes durante la represión de las pandillas.
- A medida que los condenados por delitos graves, ya sea en la región o en los Estados Unidos, completen sus sentencias, los Estados Unidos deben trabajar con las autoridades centroamericanas para implementar programas de rehabilitación para abrir un camino hacia una vida digna en la sociedad.
  - En términos más generales, a medida que la programación logra reducir el crimen organizado, Estados Unidos debe trabajar con las autoridades centroamericanas para garantizar que las actividades económicas alternativas estén disponibles para aquellos que antes eran objetivo de reclutamiento de las pandillas.

## CONCLUSIÓN

El desafío de gobernabilidad que enfrenta Centroamérica tiene sus raíces en décadas, si no siglos, de historia y no se resolverá en uno o dos ciclos electorales centroamericanos o, para el caso, estadounidense. La mayoría de las acciones que sugerimos en este documento serán tomadas o no por los propios centroamericanos, y hacerlo será política y económicamente costoso. El papel de los Estados Unidos será seguir comprometido con los actores del gobierno, el sector privado, y la sociedad civil en El Salvador, Guatemala, y Honduras para asegurarles que la acción paciente y consistente a largo plazo llevará los desafíos de la región hacia una resolución. Al hacerlo, Estados Unidos debe tener cuidado de asegurar un fuerte apoyo bipartidista y elegir sabiamente a nuestros socios centroamericanos. Juntos, Estados Unidos y Centroamérica pueden, si mantenemos la vista en la meta a largo plazo, avanzar hacia una región centroamericana libre, próspera, y en paz.



GEORGE W. BUSH  
INSTITUTE

[BUSHCENTER.ORG](http://BUSHCENTER.ORG)

2943 SMU BOULEVARD | DALLAS, TEXAS 75205